

OCU: Toma de postura

Sostenibilidad **energética**



¿POR QUÉ ES RELEVANTE PARA LOS CONSUMIDORES?

La sostenibilidad energética es la capacidad de usar y gestionar la energía de manera eficiente y responsable, asegurando que haya suficiente para todos, ahora y en el futuro, sin dañar el medio ambiente.

En esta transición energética, de hábitos más derrochadores hacia otros hábitos más comprometidos con el medio ambiente, al consumidor se le sitúa en un papel central, ya que, de sus decisiones energéticas, depende el éxito de la transición, si bien, para ello, el resto de los participantes del sector energético (administraciones públicas y empresas) han de ofrecer un sistema asequible, accesible y por supuesto, sostenible.

La urgencia de la transición energética en España es muy alta por el cambio climático. Según el Plan Intergubernamental de Expertos sobre el Cambio Climático (IPCC)¹, se espera un calentamiento global de 2,4°C para 2100, con veranos extremos que superen los 50°C en España.

La situación para los consumidores se complica aún más por la previsible escasez futura de recursos no renovables como el petróleo y el uranio, y la creciente demanda de materiales escasos como el litio y el fósforo para las energías renovables. La inclusión de las emisiones del transporte y los edificios en el comercio de emisiones (RCDE2²) también traerá costes para los consumidores, lo que refuerza la necesidad de una transición energética justa.

Si las barreras son excesivas y la información escasa, el progreso se ralentiza porque el consumidor pierde confianza y no conseguiremos nunca cerrar la brecha entre su interés por consumir energía de manera responsable y las acciones que lleve a cabo al respecto.

RESUMEN EJECUTIVO

Para garantizar un futuro más sostenible y económicamente viable para todos es crucial adoptar un enfoque integral que involucre tanto a los consumidores como a las empresas y las autoridades gubernamentales.

Nos enfrentamos a problemas tales como los altos costes energéticos debido en gran parte a la falta de eficiencia en los hogares, la limitada accesibilidad a energía renovable asequible, la baja conciencia sobre medidas de eficiencia energética o los obstáculos económicos para invertir en mejoras necesarias para optimizar el consumo energético

1 <https://www.ipcc.ch/languages-2/spanish/>

2 <https://www.miteco.gob.es/es/cambio-climatico/temas/comercio-de-derechos-de-emision/guias-y-notas-rcde2.html>





Estos problemas no solo afectan al bolsillo de los consumidores, sino que también contribuyen al desperdicio de recursos y al impacto ambiental negativo, por ello, OCU reivindica soluciones de manera global mediante: (I) la promoción de políticas gubernamentales efectivas que fomenten la sostenibilidad energética y que sean constantes a lo largo del tiempo, (II) la implementación de programas de concienciación y educación para los consumidores sobre prácticas de eficiencia energética, y, (III) la solicitud de incentivos económicos para facilitar la adopción de tecnologías sostenibles en el ámbito de la energía y la vivienda.

COMENCEMOS...

El artículo 45 de la Constitución Española establece que todos tenemos “derecho a disfrutar de un medio ambiente adecuado para el desarrollo de la persona, así como el deber de conservarlo” y asimismo establece como obligación para los poderes públicos que velen “por la utilización racional de todos los recursos naturales, con el fin de proteger y mejorar la calidad de la vida y defender y restaurar el medio ambiente, apoyándose en la indispensable solidaridad colectiva”.

La legislación a nivel europeo de eficiencia energética y energías renovables se está actualizando para alcanzar los objetivos tanto de la “Ola de renovación³” como del “Paquete 55 por 55⁴”, modificando a tal efecto tanto la Directiva de Eficiencia Energética como el Reglamento de Eficiencia Energética de Edificios.

En el marco normativo actual de España esto afecta a los problemas relacionados con la sostenibilidad y la eficiencia energéticas en la vivienda:

- 1** Legislación sobre energía y cambio climático. España cuenta con una serie de leyes y regulaciones relacionadas con la energía y el cambio climático que tienen como objetivo promover la transición hacia un sistema energético más sostenible y eficiente. Por ejemplo, la Ley 7/2007, de 4 de julio, de calidad del aire y protección de la atmósfera, establece medidas para reducir las emisiones contaminantes y fomentar el uso de energías renovables.
- 2** Plan Nacional Integrado de Energía y Clima (PNIEC). Este plan, en línea con los objetivos de la Unión Europea, establece las directrices y medidas para alcanzar los objetivos de reducción de emisiones de gases de efecto invernadero, aumento de la penetración de energías renovables y mejora de la eficiencia energética. El PNIEC busca impulsar la renovación del parque de edificios para hacerlos más eficientes energéticamente.
- 3** Programas de incentivos y subvenciones. El gobierno español ha implementado programas de incentivos y subvenciones para promover la eficiencia energética en la vivienda⁵.

3 <https://www.consilium.europa.eu/es/infographics/renovation-wave/>

4 <https://www.consilium.europa.eu/es/policies/green-deal/fit-for-55/>

5 <https://www.mivau.gob.es/ministerio/proyectos-singulares/prtr/vivienda-y-agenda-urbana/programa-de->



4 Certificación energética de edificios⁶. La certificación energética es obligatoria para todos los edificios que se vendan o alquilen en España. Esta certificación informa sobre la eficiencia energética del edificio y proporciona recomendaciones para mejorarla, lo que ayuda a los consumidores a tomar decisiones más informadas sobre la vivienda en términos de consumo energético.

5 Normativas de construcción sostenible. España ha adoptado normativas de construcción sostenible que establecen requisitos mínimos de eficiencia energética y uso de energías renovables en los nuevos edificios y en las reformas importantes de los existentes. Esto ayuda a garantizar que las nuevas construcciones cumplan con estándares más altos de sostenibilidad.

Sin embargo, a pesar de estos avances normativos, todavía existen desafíos en la implementación efectiva de estas medidas y en la garantía de su cumplimiento.

Se necesita una mayor coordinación entre los distintos niveles de gobierno, así como recursos adecuados para apoyar la implementación y el cumplimiento de las regulaciones relacionadas con la sostenibilidad y la eficiencia energética en la vivienda.

Además, es importante seguir revisando y actualizando el marco normativo para abordar los desafíos emergentes y garantizar una transición energética exitosa hacia un futuro más sostenible.

6 [ayuda-las-actuaciones-de-mejora-de-la-eficiencia-energetica-en-viviendas](https://www.ocu.org/vivienda-y-energia/gas-luz/noticias/certificados-ahorro-energetico)
<https://www.ocu.org/vivienda-y-energia/gas-luz/noticias/certificados-ahorro-energetico>

NUESTRA REALIDAD...

Según una encuesta realizada por OCU en 2022⁷⁸⁹, a los consumidores les preocupa la sostenibilidad, el cambio climático y el futuro del planeta.

De los encuestados, 2 de cada 3 consideraba importante o muy importante tener unos hábitos sostenibles. Sin embargo, y pese a que el 52% de los españoles se consideraba bien o muy informado sobre sostenibilidad, en nuestra encuesta constatamos que a menudo se desconoce todo lo que se puede hacer para reducir el impacto ambiental o, lo que es más importante, qué acciones tienen mayor impacto cuando se trata de mejorar la sostenibilidad.

El estudio concluye que uno de los comportamientos más sostenibles de los consumidores españoles es el desarrollo de hábitos de ahorro en agua y energía. Si bien, solo un 12% considera que su hogar está bien aislado.

En consonancia con lo anterior, el 75% de los edificios de la UE son ineficientes desde el punto de vista energético y solo se renueva el 1 % cada año (0,08% en España)¹⁰.

Lo preocupante es el hecho de que el 67% de los encuestados advierte que su coste es el principal obstáculo para implantar en su domicilio sistemas más eficientes y, por lo tanto, reducir y el consumo y las emisiones contaminantes a la atmósfera¹¹.

Por otra parte, los consumidores luchan con altos costes de energía, con un promedio anual de gasto de alrededor 1.200 euros por hogar en electricidad y gas, según el INE. Además, aproximadamente el 28% de los hogares españoles tienen dificultades para mantener una temperatura adecuada en invierno debido a la falta de aislamiento térmico, según datos de la Agencia Internacional de la Energía. Esta situación se agrava por la limitada accesibilidad a energías renovables asequibles, que supone tan solo el 19% de la energía total consumida, según la propia Comisión Europea.

Estos datos subrayan la necesidad de tomar medidas concretas para abordar estos desafíos, defendiendo los derechos de los consumidores y abogando por políticas que promuevan la sostenibilidad energética y la eficiencia en la vivienda.

7 <https://www.ocu.org/consumo-familia/consumo-colaborativo/noticias/indice-de-sostenibilidad>

8 https://www.ocu.org/-/media/ocu/resources/paper%20publications/ocucopra-maestra/2022/477/cm477_017020_sostenibilidad.pdf?rev=995d06cb-e76d-43f5-a838-733be58c3068

9 <https://www.ocu.org/vivienda-y-energia/aeroterminia/noticias/encuesta-ayuda-eficiencia-hogares>

10 <https://cor.europa.eu/es/news/Pages/renovation-wave-cor-and-commission-launch-cooperation-to-boost-building-overhaul.aspx>

11 <https://www.ocu.org/vivienda-y-energia/aeroterminia/noticias/encuesta-ayuda-eficiencia-hogares> <https://www.ocu.org/organizacion/prensa/notas-de-prensa/2024/eficienciaenergetica160124>

PROBLEMAS DETECTADOS

El principal problema es la inestabilidad de la normativa, que cambian continuamente, así como la complejidad y duración de los trámites administrativos necesarios tanto para la adopción de medidas de eficiencia energética y de renovables, como para la solicitud de ayudas, que pueden alargarse más de 2 años desde la petición.

Además de estas consideraciones generales, destacamos las siguientes:

1. Falta de accesibilidad y asequibilidad de la energía renovable.

- Los costes de instalación son altos y supone una inversión importante para un consumidor medio.
- Presentan dificultades de almacenamiento, lo que hace que no se pueda aprovechar toda la energía que se produce.
- Pueden tener sus limitaciones geográficas, para lugares con poca luz solar o sin costa que no puedan aprovechar la energía del mar.
- Son intermitentes, ya que su fuente no es constante y por tanto no se puede prever cuál será su producción y si la misma será suficiente para la finalidad pretendida.

2. Eficiencia energética en la vivienda.

- Falta de información sobre cuáles son las mejoras que habría que hacer y cómo proceder.
- Falta de recursos económicos para acometer los cambios necesarios.

3. Transparencia y protección de los consumidores.

- Falta información por parte de las empresas energéticas en cuanto a los precios y tarifas, así como en la información sobre el origen y la sostenibilidad de la energía suministrada.
- Seguimos detectando prácticas abusivas o engañosas por parte de proveedores de energía o empresas del sector dedicadas a la mejora de la eficiencia energética de las viviendas.





4. Normativa de construcción sostenible

- Falta actualizar y fortalecer la normativa de construcción sostenible para garantizar que todos los nuevos edificios cumplan con estándares más altos de eficiencia energética y uso de energías renovables.

5. Educación y concienciación

- Los efectos del cambio climático son una realidad ya visible que va a incrementar el riesgo de catástrofes: sequías, inundaciones, aumento del nivel del mar, pérdida de biodiversidad y afectaciones en la salud humana. Además, la sociedad también se ve afectada en términos económicos y sociales, ya que las comunidades más vulnerables sufren más debido a la pobreza energética, el efecto isla de calor más intenso en barrios pobres o la falta de dinero para equipos de climatización como el aire acondicionado. Para enfrentar esta situación, la educación y la conciencia ambiental son herramientas clave para concienciar a la población sobre la gravedad del problema y fomentar así acciones concretas.
- Hay muy pocos programas educativos y de sensibilización sobre temas ambientales dirigidos a los consumidores.

REIVINDICAMOS...



1. Mejorar la accesibilidad y asequibilidad de la energía renovable.

- Reivindicamos políticas que fomenten la adopción de energías renovables, para ello es necesario, entre otras cuestiones, la simplificación de los procedimientos de instalación, la reducción de barreras económicas mediante incentivos fiscales o programas de subsidios, y la promoción de la energía comunitaria para facilitar el acceso a la energía renovable a todos los consumidores, independientemente de su situación económica.
- Deducciones fiscales armonizadas a nivel estatal y disponibles para todos para inversiones en energía renovable y eficiencia energética.
- Descarbonización de la climatización, con una implementación realista teniendo en cuenta la tipología de las viviendas españolas, pudiendo optar por otro tipo de soluciones que sean también sostenibles (implementación de biogás, procedente de la reutilización de residuos, como sustituto del gas natural)

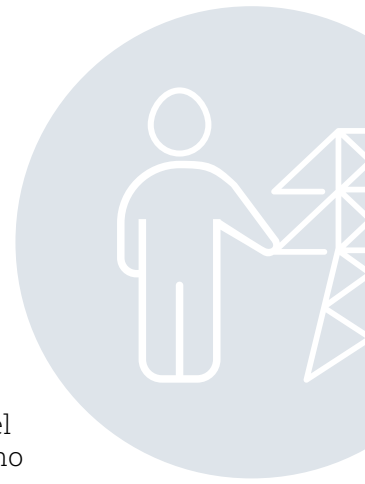
2. Fortalecimiento de la eficiencia energética en la vivienda¹².

- Mejorar y desarrollar medidas concretas en el ámbito fiscal a nivel nacional a largo plazo (no autonómico, para evitar la desigualdad entre consumidores por razón del territorio).
- Reducción del IVA para sistemas eficientes y sostenibles.
- Exención de impuestos para la generación y autoconsumo de energía renovable
- Simplificación del proceso y agilización de la autorización del pago de subvenciones, mediante la creación o potenciación de ventanillas únicas (One Stop Shop), que sirvan para facilitar la información, realización de actuaciones necesarias para las mejoras y ayuda a la gestión de las subvenciones.
- Fomentar los préstamos con intereses bajos o cero para proyectos de energía renovable.
- Fomentar programas para el aislamiento de viviendas como por ejemplo con campañas de sustitución de ventanas y puertas, para la modernización de los sistemas de calefacción y refrigeración, así como otras posibles medidas que

12 <https://www.ocu.org/vivienda-y-energia/comprar-vender-alquilar/consejos/mejora-eficiencia-edificios>

puedan contribuir a mejorar la eficiencia de los hogares y confort de los hogares.

- Implementar programas de financiación colectiva o crowdfunding para proyectos de energía renovable comunitaria.
- Medidas especiales para que los hogares vulnerables puedan afrontar el reto de la descarbonización, y no se vean penalizados doblemente por no poder abordar estos cambios.



3. Transparencia y protección de los consumidores.

- Exigir una mayor transparencia por parte de las empresas energéticas en cuanto a los precios y tarifas, así como en la información sobre el origen y la sostenibilidad de la energía suministrada.
- Mejorar la protección de los consumidores frente a prácticas abusivas o engañosas por parte de proveedores de energía o empresas dedicadas a las mejoras de eficiencia y confort en los hogares.

4. Fortalecimiento de la normativa de construcción sostenible

- Actualizar y fortalecer la normativa de construcción sostenible para garantizar que todos los nuevos edificios cumplan con estándares más altos de eficiencia energética y uso de energías renovables. Esto podría incluir la introducción de requisitos más estrictos de eficiencia energética, así como la promoción de la integración de tecnologías renovables en el diseño y la construcción de edificios.

5. Educación y concienciación

- Implementar programas educativos y campañas de concienciación dirigidos a los consumidores para informarles sobre sus derechos en relación con la sostenibilidad y la eficiencia energética en la vivienda, así como sobre las medidas que pueden tomar para reducir su consumo energético y mejorar la eficiencia en sus hogares. Estos programas también deben abordar temas ambientales clave, como el cambio climático, para ayudar a los ciudadanos a comprender cómo sus acciones pueden influir en el futuro y motivarlos a adoptar prácticas más sostenibles.